

السنة ٢٠ - العدد ٥٠ – ٢٠٢١

Email: african_perspectives@yahoo.com

توزع مجانا - غير مخصصة البيع

آفاق أفريقية العدد الخمسون ٢٠٢١

فصلية محكمة تصدر عن قطاع الإعلام الخارجي بالهيئة العامة للاستعلامات العنوان: ٣ شارع الاستاد البحري – مدينة نصر – القاهرة – جمهورية مصر العربية Email: african_perspectives@yahoo.com
The Print ISSN 2735-4180 The Online ISSN 2735-4199



رئيس الهيئة العامة للاستعلامات ضياء رشوان

رئيس التحرير عبد المعطى أبو زيد

مستشار التحرير أ.د محمـود أبو العينين

> مدير التحرير على محجوب

اللغة الانجليزية هبة نبيل - سالى حسن

اللغة الفرنسية نهلة جلال - مروة ثابت

> ماكيت وإخراج فنى سليمان مناع

> > غــــلاف الشــماء فوزي

إشراف طباعى م/ إيمان جعفر

إشراف فنى حسام آمين



آفاق أفريقية

دورية فصلية محكمة تعنى بالقضايا الأفريقية يصدرها قطاع الإعلام الخارجي بالهيئة العامة للاستعلامات جمهورية مصر العربية

هيئة التحكيم

المتسويسات

	♦ الافتتاحية :
۸	● مصر وأفريقيا بعد كورونا
	بقلم / ضیاء رشوان
	رئيس الهيئة العامة للاستعلامات
1 +	 أفريقيا الحاضر والمستقبل: الاقتصاد أولاً
	بقلم / عبد المعطى أبو زيد
	رئيس التحرير
	• ملف العدد: مستقبل العلاقات الأفريقية الصينية
10	 تقديم الملف :العلاقات الأفريقية الصينية
	مديــــــر التحريــــــر
۲۳	 منتدى التعاون الصيني – الافريقي (فوكاك)عشرون عاماً من التعاون المثمر
	محمـــــــــد أنــــــــــور
٤١	 العلاقات المصرية الصينية رؤية تقييمية
	عـــــــــــــــــــــــــــــــــــــ
٥٧	 القوى الناعمة كأحد محددات السياسة الخارجية الصينية تجاه أفريقيا
	رشا السيد عشري
٧٩	 أثر مشروطية المساعدات الخارجية على الدول الأفريقية (الصين وروسيا)
	عبد الرحمن عاطف
	 الدراسات والبحوث
9.1	 الدور السياسي والدبلوماسي لمصر خلال رئاسة الاتحاد الأفريقي
	ياسمين حمدي
117	 دور التجمعات البرلماتية الأفريقية في التكامل الإقليمي
	د. کریم سید عبد الرازق
١٤٣	 التدخلات الإيرانية – التركية في القرن الإفريقي: دراسة في المآلات والأهداف
. • .	ا
170	· · · · -
1 10	 تحليل أداء قطاع السياحة وعلاقته بالمتغيرات الكلية في موريشيوس منذ عام ١٩٨٧
	د. ابراهیم الطناتی
	◄ تقارير ومتابعات
191	 • سريان منطقة التجارة الحرة القارية في إفريقيا: المحددات والمكاسب والعقبات
	د. سالي فريد
Y • Y	 أفريقيا في السياسة الخارجية الألمانية دوافع ومسارات
	۔ زینب مصط فی رویحه

المتويات

 توجهات جون بايدن نحو القارة الأفريقية الواقع والتحديات
د. سمر ابراهیم
 انتطورات الاخيرة في مالي ودور الاتحاد الافريقي والايكواس في احلال الاستقرار بها
علاء جمعة
 ♦ المؤتمرات والمنتديات
 الدورة الاستثنائية الثالثة عشرة حول منطقة التجارة الحرة القارية الافريقية هيئة التحرير
 القمة الافتراضية الاستثنائية للاتحاد الافريقي الـ ١٤ لاسكات البنادق
هيئة التحرير
 لكتبة الافريقية
 دور الصحف الإلكترونية في تنمية معلومات المراهقين حول العلاقات المــصــريــة
الأفريقية (عرض لرسالة ماجستير)
هاجر محمد صالح ساسي
 الوجود الفرنسي في اقليم الساحل الافريقي منذ ٢٠١٢: دراسة في الاسباب
والاثار (عرض لرسالة ماجستير)
 بسمريات السياسة المصرية في افريقيا
 شهریات السیاسة المصریة فی القارة الافریقیة خلال ستة شهور یولیو- دیسمبر
Y.Y.
أيمن المقدم
 ♦ الاجندة الافريقية
 الأجندة الأفريقية خلال ستة شهور يونيو-ديسمبر ٢٠٢٠
أيمن المقدم

والمناهدد المعدد

أثر مشروطية المساعدات الخارجية على الدول الأفريقية ... (الصين وروسيا)

عبدالرحمن عاطف أبوزيد الباحث

مقدمة:

عندما يتم ذكر الدول النامية وبالأخص غالبية الدول الأفريقية، يتطرق إلى الذهب الوضع المتدهور لتك الدول، خاصة مع ما تمر به من تداعيات خلَّفتها فترة الاستعمار السابقة من قبل الدول الاستعمارية الأوروبية، فضلاً عن شيوع الأنظمة الاستبدادية الموالية للقوي الخارجية، وما يترتب عليها من تبديد لموارد تلك الدول لصالح النخب الحاكمة، وفي هذا السياق يثار تساؤل يتعلق بمدي فاعلية المساعدات الخارجية التي ترسلها الدول المتقدمة للدول النامية في أفريقيا، وتحديدًا ما تسببه تلك المساعدات من الكشافية سياسية أو اقتصادية للدول المتلقية للمساعدات وتبعيتها للدول المائحة.

أولاً: تأصيل نظري لفكرة الاعتمادية على المعونات الخارجية:

أ - حجم الساعدات:

من أهداف الأمم المتحدة التي طال أمدها أن تخصص البلدان المتقدمة ٧٠٪ مسن دخلها القومي الإجمالي للمساعدة الإنمائية الرسمية(١)؛ وتشكل المساعدات الدولية من اجمالي الاقتصاد العالمي دوالي ٢٠١٠ % من الاقتصاد العالمي الذي يبلغ مطلع عام ٢٠١٩ حوالي ٣٤١ تريليون دولار، وتحتل الصين مع نهاية عام ٢٠١٨ المسرتبة الأولى في "حجم" المساعدات الدولية (وليس النسبة المثوية للمساعدات من اجمالي الناتج المحلي الصيني)، وتبلغ قيمة المساعدات الصينية حوالي ٣٨ مليار، تليها الولايات المتحدة ٣١ مليار، ولكن عند حساب نسبة المساعدات إلى إجمالي الناتج الموروبي يقدم ٧٤٠٠% من إجمالي ناتجه، وتقف السويد على



رأس الدول الأوروبية بنسبة ١,٤٠% تليها النرويج ١,٠٥% وليكسمبورغ ٩٠,٠% والدنمارك ٥٠,٠% وهولندا ٢٠,٠%، بينما في الدول العربية تقف قطر على رأس الدول العربية بنسبة ١,٠٤% تليها الامارات بنسبة ١,٠٩ %، أما الولايات المتحدة فتحتل المرتبة ٢٠ بين الدول المائحة من حيث نسبة ما تقدمه إلى إجمائي الناتج المحلى (٢).

ب - مدى إمكانية توصيف المساعدات الخارجية لأفريقيا (بالمشكلة المزمنة):

إذا تم التركيز على الدول الأشد ضعفًا في أفريقيا جنوب الصحراء، فسوف يتضـح أن طريقها إلى الاستقلال لم يمر بمرحلة تعزيز تماسك الدولة، حيث كانت هذه الدول مستعمرات خاضعة لسيطرة البلد الأم وشديدة الاعتماد عليها، وجاء الاستقلال عندما أصبحت مؤسسة استعمارية ينظر إليها باعتبارها خطئًا مطلقًا بعد الحرب العالـمـيـة الثانية، وما نشأ عن تصفية الاستعمار كان عدد من الدول بالغة الضعف من ناحـيـة الأساس الاقتصادي والمؤسسات السياسية والتماسك الوطني، وأصبحت المستعمرات السابقة دولاً ذات سـيادة، لكنها بقيت شـديدة الاعتماد على الآخـرين، طـالـبـة العـون والمساعـدة، مبرزة ذلك بشكل واضـح في اجتماعات الجمعية العامة للأمـم المتحدة (٣).

ولهذا في حالة الدول الهشة، اقترن الاستقلال الشكلي، ليس بالاعتماد المتبادل، بل بالاعتماد المفرط علي الآخرين، وتنشأ عن ذلك حالة مثقلة بالتناقض في العلاقة بين الدول الهشة والدول المتقدمة الراسخة في المجتمع الدولي، فمن ناحية تدافع الدول الهشة عن سيادتها الرسمية واستقلالها الشرعي، وتريد أن تعامل كأنداد في المجتمع الدولي، وأن يكون لديها سائر الحقوق والامتيازات التي لدى الدول المستقللة ذات السيادة، ولكنهم يرون في الوقت ذاته أن تاريخ تعرضهم للاستعمار يجعلهم أضعف من الآخرين، وهو ما يؤهلهم للمساعدات الاقتصادية وغيرها من المعاملات الخاصة (أ).

ونظرًا لأن تدفقات المساعدة يُنظر إليها على أنها دخل دائم بالنسسبة للدول المستقبلة، فليس لدي صائعي السياسات حافز للبحث عن طرق أخري أفضل لتمويل التنمية في بلادهم على المدي الطويل، بينما تُعتبر بدائل أخري كالاستثمار الأجنبي المباشر أكثر فاعلية، وفي عالم يعتمد على المساعدات، تفقد حكومات البلدان الفقيرة الرغبة في التركيز على عوائد الضرائب، كما أن الاعتماد على المساعدات تشبجع

٨٠

الهيئة العامة للاستعلامات



الحكومات على دعم أقسام عديدة من قطاع الدولة والتي تكون غير مُنتجة في كثير من الأحيان، وهي طريقة تمارسها النخب الحاكمة في الدول النامية لمكافئة واجتذاب مؤيديهم وحاشيتهم(٥).

وفي كتاب بعنوان "السياسة وفعالية المساعدات الخارجية"، وجد "بيتر بون" أن المساعدات الخارجية تزيد من حجم الحكومة (١)؛ حيث أنه غالبًا ما يرتبط زيادة حجم الحكومة بانخفاض كفاءتها نتيجة للمناصب غير الضرورية التي يصحبها نفقات كبيرة علي حساب بقية القطاعات المهمة. وبالتائي فإن المساعدات في الدول النامية ودول أفريقيا جنوب الصحراء بشكل خاص تمثل مشكلة مزمنة تستمر لوقت طويل بحيث تصبح الدول المتلقية للمساعدات تعتمد على عطاءات الدول المائحة، مما يتيح للأخيرة أن تستغل ذلك في تحقيق أجنداتها السياسية والاقتصادية في تلك الدول.

ثانياً : طبيعة المساعدات الخارجية من حيث الإنكشافية للتأثير الخارجي سـواء في شكل مشروطية اقتصادية أو سياسية أو غيرها من أشكال الإنكشافية:

تغير الاهتمام العام لمشروطية المساعدات بمرور الوقت، ففي الثمانينات جعل المانحون المساعدات تعتمد علي إصلاحات السياسة الاقتصادية قصيرة الأجل، مع تحرير السوق كهدف رئيسي، وفي التسعينيات مع نهاية الحرب الباردة، أصبحت المشروطية السياسية آلية رئيسية في دفع التغييرات المؤسسية متوسطة المدي، مثل الحكم الرشيد، وإرساء الديمقراطية، وحقوق الإنسان، وظهر "جيل ثالث" من المشروطية منذ الألفينيات ركز علي الحد من الفقر، وهذا يدل علي تحدولات المشروطية لتتجه من تركيزها علي السياسات إلي العمليات التي تستند إلي الإصلاح المدفوع بالحوافز وانتقائية المعونة؛ وتوجد رؤية مشتركة بأن التنمية الناجحة يجب أن تستند إلى الالتزام المتبادل والحوار والشفافية والمساعلة مما يدعو إلى شكل أكثر برجماتية لتمويل التنمية يركز على الشراكة(٧).

وذكن المساعدات الخارجية تم انتقادها من عدة جوانب سياسية واقتصادية، فمن الناحية السياسية قد تعرض المساعدات الخارجية استقلال الدول النامية وسيادتها للخطر، وقد يمكن استعمال المساعدات الخارجية كوسيئة للتأثير والنفوذ والضغط والمساومة السياسية، كما قد تؤدي القروض الدولية العامة إلى تراكم الدين العام وزيادة حجمه وفوائده، إلى درجة توقع الأجيال القادمة تحت أعباءه الطائلة؛ كما قد



تؤثر المساعدات الخارجية على الموازين العامة للدول مثل الميزان التجاري وميــزان المدفوعات وتؤدى إلى عجز في هذه الموازين(^).

ومع الارتفاع الكبير في أسعار البترول في السبعينيات عائت الدول الأفريقية من أرمة اقتصادية، وأصبح هناك عجز شديد في ميزانياتها، مما دفعها نحو التوسع في الاقتراض من الدول المائحة ومن المؤسسات الدولية كالبنك الدولي وصندوق النقد، حتى صارت الدول الإفريقية مكبلة بالديون، وهناك إحدى عشرة دولة أعلن صندوق النقد إفلاسها بعد مراجعة ميزانياتها في تلك الفترة، ومع الاتجاه نحو تحرير التجارة والخصخصة، قام البنك الدولي وصندوق النقد بمنح القروض والمنح للعديد من الدول الإفريقية، وذلك من أجل تطبيق سياسات تحرير السوق والعمل لتنمية الصناعات المحلية. في نهاية الثمانينيات أصبحت كثير من الدول الأفريقية عاجزة عن سداد فوائد الديون للدول الغنية، وظهرت مطالبات بإسقاط الديون الأفريقية عاجزة المساعدات من الدول الغربية والدول المائحة إلى استغلل هذا الوضع، فقامت بزيادة المساعدات من أجل إحياء الديون، وإغراق الدول الأفريقية في المزيد منها، لتكبيل إرادتها السياسية، أومن ثم ضمان تبعيتها للغرب واستغلالها اقتصادياً (١٠).

فإن كانت المساعدات الخارجية أحد أدوات العمل الدبلوماسي وأبرز آليات تأثيرها، إلا أن إدارات في بعض الدول المائحة، استخدمت المساعدات بمعزل عن إطارها الدبلوماسي بحيث أصبحت أداة للضغط علي الدول المستقبلة، ومن أمثلة ذلك، فترة الرئيس الأمريكي بوش الابن، حيث تحركت المساعدات الأمريكية من مكانها كإحدى أدوات القوة الناعمة لتصبح أبرز سمات نهج القوة الصلبة الذي انتهجته الولايات المتحدة في تلك الفترة، فكانت المساعدات تهدف لتحقيق مصلحة الدول المانحة (١٠)، ويري الكثير من مراقبي المساعدات الخارجية أن بعض أكبر المانحين مثل المملكة المتحدة يركزون بشكل مفرط مساعدتهم الخارجية على مستعمراتهم السابقة مثل المحساعدة الأجنبية من جهة ثم يطلب المساعدة التجارية أو الدبلوماسية أو حتي العسكرية من جهة أخرى(١١).

كما تسبب المساعدات الإضافية التي يقدمها المانحون الجدد في زيادة المعروض من موارد التنمية، وبالتالي يمكن للبلدان المستفيدة الاختيار من بين اختيارات مختلفة لتمويل مشروعاتهم التنموية، وأحيانًا يضطر البنك الدولي إلى تقديم مستوي تنافسي



من الشروط والتيسير إذا كان مهتمًا بالحفاظ على وجوده في البلد المعني؛ مثال رفضت أنجولا برنامج التمويل والمساعدة لأنشطة إعادة الإعمار بعد نهاية الحرب الأهلية بها في عام ٢٠٠٢، وكان البرنامج مشروطًا بإجراء تعديل البرنامج الهيكلي وتحسين السوق وتحسين الشفافية وإنهاء قبول النفط كضمان للقروض قصيرة الأجل، واتجهت بدلاً من ذلك إلي قبول مساعدات وقرض من الصين بهائدة ميسرة يتم سداداه علي مدار ١٧ عامًا مع فترة سماح مدتها هسنوات (٢٠).

ثالثاً : المانحين الجدد (الصين وروسيا):

أ - الصين:

يمكن ملاحظة أنه أثناء تقديم المساعدات لأفريقيا، تتجنب الصين الستدخل في الشئون الداخلية للدول الأفريقية، لكن من ناحية أخرى، لا تساعد الصين أفريقيا بلا مقابل، حيث تتيح المشاريع الصينية الوصول إلى الموارد الطبيعية في أفريقيا والأسواق المحلية، وفرصًا تجارية للشركات الصينية وتوظيف العمالة الصينية. عندما يؤكد المسئولون الصينيون أن الصين تقدم أيضًا مساعدات للدول غير الغنية بالموارد الطبيعية لتهدئة الانتقادات الدولية، غالبًا ما ينسون أن يذكروا أن الصين قد تضع أعينها على أشياء أخرى يمكن أن تقدمها هذه الدول، مثل دعم بكين "صين واحدة" (لا يمكن أن تكون للدولة علاقات رسمية مع كل من الصين وتايوان)، وأجندة الصين في المنتديات متعددة الأطراف، والصين باعتبارها "صاحب مصلحة مسؤول"، وبهذا المنتديات متعددة الصين شاملة ومتعددة الأيعاد (١٣).

ويري مراقبون أن الشروط على القروض والاستثمارات الصينية تصبح واضحة عندما تعاني الدول المتلقية من أزمة ديون، ومثال واضح على ذلك هو تسليم سريلانكا ميناء هامبونتاتا إلي الصين بموجب عقد إيجار لمدة ٩٩ عامًا في أواخر ٢٠١٧، لأن الحكومة السريلانكية لم تكن قادرة على تحمل تكاليف صيانته، الأمر الذي يمكن أن يقوض سيادة البلاد؛ كما توقع البنك الدولي أن خط سكة حديد ممول من الصين بمليارات الدولارات من مومباسا إلى نيروبي في كينيا من غير المرجح أن يحقق ما يكفي من المال لسداد الديون، بالإضافة إلى التعدين المدعوم من الصين في زامبيا المثقلة بالديون، حيث نزاعات العمل العنيفة بين العمال المحليين وأصحاب العمل العنيفة بين العمال المحليين وأصحاب العمال المثقلة الديون، حيث العمال العنيفة بين العمال المحليين وأصحاب العمال المثينين وأصحاب العمال العنيفة بين العمال المثينين وأصحاب العمال المثينين وأصحاب العمال العنيفة بين العمال المثينين وأصحاب العمال العنيفة بين العمال العبين وأصحاب العمال العبين وأصحاب العمال العبين وأصحاب العمال العبين وأصحاب العمال العبين العمال العبين وأصحاب العمال العبين وأصحاب العمال العبين و



بالإضافة إلى ما سبق، تؤكد الصين على أهمية موافقة الدول المتلقية للمساعدات الصينية على استخدام العمالة والموارد الصينية، وكذلك الالتزام باللوائح التي تضعها الشركات الصينية، يمكن استخدام نسبة صغيرة فقط من العمالة المنزلية ورأس المال في مشاريع معينة، بينما الشركات الصينية تتولي غالبية أو كل العمل في المشاريع الرئيسية؛ كما أن العديد من الدول التي تلقت المساعدة الصينية أصبحت تعتمد بشكل كبير على الصين في القطاعات الاستراتيجية للاقتصاد. هذا تأثير هيكلي يحدث بمرور الوقت حيث يغذي الاستثمار الذي تهيمن عليه الصين هذه القطاعات الاستراتيجية، وبالتالي، وعلى المدي البعيد فإن طلب استخدام الموارد الصينية يؤدي إلى تبعيه مؤسسية(١٥).

ب - روسیا:

بشكل عام يميل المانحون الجدد في دول البريكس (والتي ينتمي لها روسيا والصين) إلى تركيز مساعداتهم الخارجية على الإغاثة من الكوارث الطبيعية بدلًا من المساعدات المسلحة، نظرًا لنهجها الحذر تجاه قضايا السيادة الوطنية، ولكن ذلك لا ينطبق على روسيا، التي لم تجد مشكلة في تقديم المساعدات الإنسانية إلي البلدان المجاورة في أوقات النزاع، حيث أن المساعدة الروسية المخصصة للاستجابة للكوارث لا تمثل أكثر من نصف إجمالي ميزانيتها الإنسانية، على عكس ما تمثله نسبة أعلى بكثير للمانحين الجدد الآخرين، كما أن أغلب المساعدات الروسية تتجه إلي الجانب الإنساني أكثر من التنموي، وأيضًا تميل روسيا إلى تقديم مساعداتها بشكل تعددي الانساني أكثر من التنموي، وأيضًا تميل روسيا إلى تقديم مساعداتها بشكل تعددي المناعدات الروسية المكل المناعدات الروسية المكل المناهدات والمؤسسات المختلفة (١٠).

وفي السابق صرح بوتين بأنه يتمسك بمبدأ "الحلول الأفريقية للمشاكل الأفريقية" والامتناع عن فرض المنطق الروسي على السياق الأفريقي؛ حيث تكمن قوة روسيا، لا سيما في علاقاتها مع الدول الأفريقية، في صادراتها من الأسلحة والدعم العسكري، فقد وقعت أكثر من ٢٠ اتفاقية عسكرية ثنائية مع الدول الأفريقية منذ عام ٢٠١٥ و وذلك وفقًا لتحليل معهد ستوكهولم للسلام الذي تم إجراؤه بين عامي ٢٠١٦ و وذلك وفقًا لتحليل معهد ستوكهولم للسلام الذي تم إجراؤه بين عامي ٢٠١٦ و ٥ ٢٠١ و ٢٠١٦، وبذلك أصبحت روسيا أكبر مورد للأسلحة إلى أفريقيا، حيث قامت بتوريد ٥٣٪ من الصادرات إلى القارة(١٠)؛ وتأتي المساعدات الروسية لأفريقيا بشكل كبير في شكل تبرعات تستجيب للأزمات الإنسانية، وهذا يختلف عما كان عليه فترة الاتحداد السوفيتي، حيث كان يقدم مساعدات فنية واسعة النطاق للحركات المناهضة للاستعمار السوفيتي، حيث كان يقدم مساعدات فنية واسعة النطاق للحركات المناهضة للاستعمار



والدول المستقلة حديثًا كجزء من مواجهته الأيدلوجية مع الغرب، وتحاول اليوم روسيا الاستفادة من وسائلها الإعلامية المحلية مثل وكالة سبوتنيك لتسليط الضوء علي المساعدات التي تقدمها.

وتسهل صادرات الأسلحة الروسية إلى أفريقيا الجهود الدبلوماسية الأوسع لروسيا لتنمية العلاقات العسكرية والسياسية والأمنية وتوسيع نفوذها في أفريقيا، بحيث تتيح لها إقامة علاقات طويلة الأمد مع القادة العسكريين والسياسيين، ويمكن أن تساعد مرافق التصنيع والإصلاح المشتركة في الحفاظ على اعتماد الجيوش الأفريقية على الأسلحة الروسية؛ ولا تجعل روسيا مبيعات الأسلحة أو التعاون العسكري مرهونًا بالانتزام بالمعايير الديمقراطية، فعلى سبيل المثال لجأت نيجيريا إلي روسيا بعد أن قامت إدارة باراك أوباما مرارًا بمنع شحنات الأسلحة إليها، كما تتعامل مع دول بها انتهاكات لحقوق الانسان مثل السودان وزيمبابوي؛ وأتاحت العلاقات الأمنية أيضل لوسيا إقامة علاقات سياسية أوسع نطاقًا والوصول التجاري إلى الموارد الأفريقية، وتقدم روسيا أيضًا برامج منح دراسية لتدريب أفراد حفظ السلام الأفارقة والمتخصصين في المنشآت العسكرية الروسية الدريب.

رابعًا: حالات أدت فيها المساعدات إلى تبعية خارجية للماندين:

أدت المساعدات الخارجية الموجهة للدول النامية في أفريقيا إلى العديد من حالات التبعية، نذكر منها على سبيل المثال لا الحصر، الكونغو الديمقراطية وناميبيا: -

أ - جمهورية الكونغو الديمقراطية:

إن الطبيعة التنافسية لمساعدات الإغاثة والضغط من قبل المانحين للحصول على مزيد من العقود، تؤدي إلي مزيد من عدم الاستقرار، ومن المفارقات أنها تعيق التنمية داخل جمهورية الكونغو الديمقراطية، والمناطق التي تعمل بها المنظمات غير الحكومية إلي تقويض الي حد كبير، كما يمكن أن يؤدي انتشار الجهات الفاعلة غير الحكومية إلي تقويض سلطة الحكومة، حيث تم خصخصة عدة صناعات تقدم خدمات اجتماعية من قبل عدة منظمات دولية، وبالتائي إقصاء الحكومة ومنح مزيد من السلطة للهيئات الأجنب ية وزيادة الاعتماد عليها؛ ويعترض كثير من الشعب الكونغولي على الوجود الأجنبي في بلادهم، حيث يرون أنها لا تؤدي إلي تطوير حقيقي وتعمل على إغناء النخبة الحاكمة دون بقية الشعب، خاصة في ظل تسويق تلك المنظمات للأزمات داخل البلاد وحصولها



على تمويل من جهات مانحة وبالتالي تخدم مصالح تلك الجهات قبل تلبية احتياجات الكونغوليين(١٩).

ب - نامیبیا:

على الرغم من أن ناميبيا هي من أكثر الدول في أفريقيا تلقياً للمساعدات، لـكن غالبية الشعب في ناميبيا يري أن المساعدات الخارجية يجب أن تُمنَح بـدون شـروط مقيدة، حيث غالبا ما تأتي المعونة بشروط مثل وجوب أن تعتمد ناميبيا على استيـراد سلع وخدمات باهظة من الدول المائحة، وفي المقابل فإن مبالغ المساعدات تتضاءل بسبب الحمائية في الدول الغنية التي تمنع وصول منتجات البلدان الـفـقـيـرة إلـي الأسواق، بينما تستخدم الدول الغنية المساعدات كوسيلة نفتح أسواق ناميبـيـا أمـام منتجاتها، بالإضافة إلي أن معظم المساعدات لا تذهب في الواقع إلي أكثـر الـنـاس احتياجًا لها(٢٠).

خاتمة:

في الذهاية يجب التأكيد على أن قضية الانكشافية السياسية والاقتصادية للمساعدات، تظل بالتأكيد محل نقاش ويجب مراقبة سلوك الدول المائحة والنخب الحاكمة في الدول المتنقية للمساعدات، خاصة في دول أفريقيا جنوب الصحراء، فقي ظل حقيقة أن القارة الأفريقية ليست مجموعة متجانسة من الدول المتماثلة، بل هي منطقة متنوعة للغاية ذات أهداف دولية مختلفة، سيكون من المثير للاهتمام أن نسرى كيف تتعامل الدول المتلقية للمساعدات مع التأثيرات المتنافسة للدول المائحة وخاصة مع دخول منافسين جدد هما روسيا والصين إلى جانب المنافسين التقليديين، الولايات المتحدة الأمريكية والدول الأوروبية.

٨٦ الهيئة العامة للاستعلامات



هوامش الدراسة:

- (1) OECD website. "Net ODA". (Last access August 30, 2020). Available at: https://data.oecd.org/oda/net-oda.htm#indicator-chart
- (۲) وليد عبد الدي. "المساعدات الاقتصادية والثمن السياسي"، المركز الفلسطيني لأبحاث السياسات والدراسات الاستراتيجية مسارات، ۳۰ مايو ۲۰۱۹. متاح على الرابط التائي: https://www.masarat.ps/article/0107 /فخ المساعدات الاقتصادية والثمن السياسي
- (٣) جورج سوروس. "إعادة النظر في النظام الدولي الجديد"، عالم المعرفة: العدد ٤٨٠، يناير ٢٠٢٠، ص:٢٧٢-٣٧٣.
 - (٤) المرجع السابق.
- (5) Dambisa. Moyo, "Dead Aid", penguin books, 2009. P:45-55
- (6) Boone, Peter. (1996). «Politics and the effectiveness of foreign aid», European Economic Review, vol. 40, pp.289-329.
- (7) Anne Marie Spevacek. "Aid and the new Conditionality", USAID, 1 February, 2010, P: 2.
- (A) نائل عبد الحافظ، " إدارة التنمية: الأسس، النظريات، التطبيقات العلمية"، دار زهران للنشر والتوزيع، ديسمبر ٢٠١٢. ص.ص:٢١١-١٤٧ متاح على الرابط التالي: https://bit.ly/YVUUHVH
- (٩) سلوى درويش، أ المساعدات الغربية ودورها في التنمية في إفريقيا، مجلة قراءات (فريقية، ٣ مارس ٢٠١٢
- (۱۰) رنا أبو عمارة، " أمريكا والدولة الفاشلة"، دار ميريت النشر، ۲۰۱٤. متاح علي الرابط التائى: https://bit.ly/YVYaKlt
- (11) Development aid, "Pros and Cons of Humanitarian Aid", 31January 2017.
- Available at:https://www.developmentaid.org/#!/news-stream/post/ $\Lambda \cdot / \Lambda \cdot \Upsilon$
- (12) Diego Hernandez. "Are New Donors Challenging World Bank Conditionality", Aid Data, 19January 2016, P: 10.
- (13) Yun Sun. "China's Aid to Africa: Monster or Messiah?", Brookings, 7 February, 2014.
- Available at: https://www.brookings.edu/opinions/chinas-aid-to-africa-monster-or-messiah/
- (14) Fang wan. "How unconditional is China's foreign aid", DW, 15May 2018.
- Available at https://www.dw.com/en/how-unconditional-is-chinas-foreign-aid/a-٤٣٤٩٩٧٠٣
- (15) Carnegie Endowment for International Peace. "Conditionality in China's Aid Model", 10 January , 2012.
- Available at: https://carnegieendowment.org10/1/2012 conditionality-in-china-s-aid-model-event-4024



(16) Anna Brezhneva, Daria Ukhova." Russia as a humanitarian aid donor", Oxfam, 15July 2013, P.17.

Available at:

https://www-cdn.oxfam.org/s\(^fs-\)public/file_attachments/dp-russia-humanitarian-donor-150713-en \(^.\)pdf

- (17) Alua Kulenova, "Africa: The New Frontier of Russian Influence", The McGill International Review", 10 December, 2019.
- Available at: https://www.mironline.ca/africa-the-new-frontier-of-russian-influence /
- (18) Borgen Magazine. "Russian Investment in Africa Contributes to its Development", 18June, 2018.
- Available at: https://www.borgenmagazine.com/russian-investment-in-africa/
- (19) Anna N. Smith. "Foreign Aid and Development in the Democratic Republic of the Congo: An Analysis of International Barriers to Development", Perceptions Journal, 2018. P. 12.

Available at: https://doi.org/10.15367/pj.v4i2.110

(20) Ravinder Rena. "Is Foreign Aid Panacea for African Problems? The Case of Namibia", Managing Global Transitions, pp 234-235. Available at: http://www.fm-kp.si/zalozba/ISSN/1581-6311/11_223-241.pdf